

Caracterización de los desempleados en Uruguay

Instituto Cuesta Duarte
PIT-CNT

Junio, 2009

Índice

Introducción	3
1. La conformación del INEFOP	5
2. Caracterización de los desocupados	8
3. Trabajadores en seguro de paro 2009	14
4. Consideraciones finales	22

Introducción

Luego de la profunda crisis económica y social que atravesó el país en los primeros años de la década, con tasas de desempleo que en algunos meses se ubicaron próximas a 20%, a partir del 2003 la economía comenzó a recuperarse y ello, con cierto rezago, repercutió favorablemente en los indicadores generales del mercado de trabajo. En 2008 la cifra de ocupados superó el millón y medio de personas y la tasa de desempleo para el total del país se ubicó en 7,6%, alcanzando niveles históricamente bajos.

Pese a este auspicioso comportamiento de carácter general, el desempleo y la falta de calidad en el empleo que se registra para ciertos segmentos de la sociedad, continúan configurando un serio problema que amerita la articulación de políticas para hacer frente a las diferentes situaciones y particularmente la puesta en marcha de políticas activas de empleo que hasta el momento han sido insuficientes en el país. En relación al desempleo -que centrará el análisis abordado en este trabajo- se continúan constatando asimetrías muy importantes desfavorables para mujeres, jóvenes y ciudadanos de algunas áreas específicas del país.

Durante los meses finales de 2008 y fundamentalmente durante el primer semestre de 2009, la crisis internacional ha comenzado a impactar en algunos sectores de actividad y sus niveles de ocupación. Si bien hay que aguardar hasta abril y mayo de este año para encontrar registros de desempleo, para el total del país, superiores a los encontrados en igual mes de 2008, es innegable que la crisis ha impactado fuertemente en varios sectores exportadores para los que la demanda exterior se vio seriamente dañada.

Teniendo en cuenta esta coyuntura y considerando que dentro de los fines prioritarios de la ex Junta Nacional de Empleo se encontraba la capacitación para los desocupados cubiertos por el seguro de desempleo, resulta más que relevante analizar cuales son las características que poseen estos trabajadores así como han evolucionado en los últimos años.

Este documento tendrá como objetivo general realizar una descripción exhaustiva de los desocupados entre 2004 y 2008 en función de su edad y el sexo, del tipo de actividad y

las ramas donde desarrollaban sus últimas actividades como ocupados, del nivel educativo alcanzado por los mismos y otras. Adicionalmente, se realizará una caracterización del total de personas que se encuentran desempleadas considerando las nuevas facultades que incorpora el Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP).

Dado el cambio institucional de gran relevancia que se ha producido ante la conformación del INEFOP, se dedicará el primer apartado a analizar estos cambios. El resto del documento se organizará de la siguiente forma. El segundo apartado se centra en la caracterización del conjunto de desempleados y su evolución en los últimos años, profundizando en aquellos que buscan trabajo por primera vez y los desocupados propiamente dichos. En el tercer apartado el análisis se concentra en los desocupados que se encuentran cubiertos por el seguro de desempleo. Por último se presentan las consideraciones finales en el apartado cuatro.

1. La conformación del INEFOP

El Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP) será sucesor de todos los derechos, acciones y obligaciones suscritas por la Junta Nacional de Empleo. Adicionalmente se le delegan al INEFOP los siguientes cometidos:

- Administrar el Fondo de Reconversión Laboral.¹
- Asesorar al Poder Ejecutivo en materia de políticas de empleo, de capacitación y de formación profesional.
- Ejecutar las acciones que el Poder Ejecutivo determine en materia de políticas de empleo.
- Crear Comités Departamentales Tripartitos de Empleo y Formación Profesional.
- Crear Comités Sectoriales de Empleo y Formación Profesional.
- Diseñar y gestionar programas de formación profesional para desempleados, personas o grupos de personas con dificultades de inserción laboral mediante acuerdos con instituciones públicas o privadas.
- Promover la creación y participar en el diseño de un sistema de certificación de conocimientos y de acreditación de competencias laborales.
- Promover la formación continua y la normalización de competencias en el marco de la negociación colectiva y financiar las propuestas que, originadas en convenios colectivos, se consideren viables y se contemplen en el presupuesto anual.
- Cooperar y brindar apoyo crediticio y seguimiento técnico a las iniciativas de emprendimientos productivos generadores de empleo decente; pudiendo para ello

¹ El Fondo de Reconversión Laboral (FRL) se financia con el equivalente a 0,25% de los salarios de los trabajadores del sector privado (50% trabajadores, 50% empresarios). Hasta el momento, el destino de los fondos han sido, por un lado, el financiamiento de las actividades de formación para la recapacitación profesional prestadas a través de otros organismos estatales o entidades privadas, y también, brindarle al trabajador un beneficio extraordinario para que se recapacite, consistente en una prestación adicional al subsidio por desempleo mientras dure la capacitación.

establecer fondos rotatorios o garantizar los créditos con recursos del Fondo de Reversión Laboral.

- Investigar la situación del mercado de trabajo, divulgando los resultados y contribuyendo a una eficaz orientación laboral.
- Dar cobertura a través de sus servicios de orientación, formación, capacitación, acreditación de competencias y apoyo de iniciativas a las personas derivadas del Servicio Público de Empleo, los Comités
- Crear Departamentales y Sectoriales de Empleo y Formación Profesional y otros servicios públicos, privados y sociales a efectos de mejorar su empleabilidad, promover su inserción laboral o apoyar su capacidad emprendedora. El Servicio Público de Empleo operará en la colocación de las personas egresadas de los programas y acciones del Instituto, a través de sus servicios de información, orientación e intermediación laboral.
- Desarrollar investigaciones, acciones, programas y asistencia técnica y crediticia que respondan a los requerimientos de las empresas y emprendimientos del sector productivo, con el objetivo de incentivar su creación, formalización, consolidación, participación en cadenas productivas, el mejoramiento tecnológico de las mismas y la recuperación de su capacidad de producción.
- Desarrollar investigaciones relacionadas con sus cometidos, a requerimiento de los actores sociales.
- Colaborar en la gestión de los registros sectoriales de trabajadores que se acuerden como resultado de convenios colectivos de trabajo o de negociación colectiva, de acuerdo a sus posibilidades operativas y presupuestales.

Los Comités departamentales de empleo y formación profesional tendrán similar composición y cometidos pero a nivel departamental pudiendo recomendar comités tripartitos en las localidades que considere pertinentes.

A solicitud de las partes, el INEFOP podrá promover la creación de comités sectoriales los cuales serán honorarios y deberán determinar requerimientos de formación del sector y proponer programas de capacitación así como evaluar los mismos en pro de la

obtención de una mayor productividad y calidad del trabajo; colaborar en las acciones que el INEFOP emprenda en materia de certificación laboral.

La gestión del INEFOP se realizará mediante un compromiso anual de gestión por objetivos. Sujeto al cumplimiento de estos objetivos, el Instituto tendrá una partida presupuestal adicional a los fondos del FRL que no podrá ser inferior al 50% de la recaudación general del FRL correspondiente al año previo.

2. Caracterización de los desocupados

Una primera aproximación general a la evolución de los desocupados permite advertir una caída sistemática durante el período de referencia, que claramente tienda a profundizarse en los dos últimos años considerados. Como se observa en el cuadro 1, el total de desocupados disminuye desde 165.300 en 2004 a 113.094 en 2008, lo que representa una caída acumulada de 31,6%. Si bien la tendencia comentada se verifica tanto para los hombres como para las mujeres, las últimas registran una caída del desempleo más lenta que en términos acumulada alcanza a 25,8%, bastante menor al 39,2% observado para los hombres.

Cuadro1: Evolución de la cantidad de personas desocupadas. Total y por sexo (2004-2008)

Cantidad de desocupados						
Año	Hombres	var anual	Mujeres	var anual	Total	var anual
2004	71.188	-	94.112	-	165.300	-
2005	65.448	-8%	89.452	-5%	154.900	-6%
2006	63.184	-3%	89.329	0%	152.513	-2%
2007	53.322	-16%	83.084	-7%	136.406	-11%
2008	43.271	-19%	69.823	-16%	113.094	-17%

Fuente: elaboración propia en base a las ECH del INE

A los efectos de profundizar en el análisis y la caracterización de los desocupados, resulta relevante discriminarlos en función de algunas categorías. En primer lugar, los desocupados se pueden discriminar entre aquellos que buscan trabajo por primera vez, los denominados “desocupados propiamente dichos” (DPPD) -que a diferencia de los primeros han trabajado anteriormente- y una tercera categoría está vinculada a los desocupados que son beneficiarios del seguro de desempleo.

La cantidad de trabajadores que buscan trabajo por primera vez representa en el promedio del período un 19%. Por sus propias características, estos trabajadores tienden a estar concentrados en los tramos etarios más bajos, básicamente en el primer tramo que abarca a entre los 14 y los 24 años. La distribución por sexo es análoga a la distribución del total de los desocupados, representando las mujeres en el promedio del período el 59% del total de las personas que están buscando trabajo por primera vez. No

se constatan cambios relevantes dentro de este subgrupo de desocupados, sin embargo para 2008 se observa un incremento del peso de las mujeres, las que pasan a representar el 63% del total de desocupados que buscan trabajo por primera vez. Durante todo el período es similar dentro de cada sexo, la proporción de desocupados que o están por esta causa.

Cuadro2: Estructura por edad y sexo de los desocupados que buscan trabajo por primera vez.

Tramo etario/Año	2004		2005		2006		2007		2008	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
14-24	43%	45%	39%	44%	38%	46%	40%	46%	36%	49%
25-34	2%	6%	2%	9%	3%	8%	2%	7%	2%	9%
35-44	0%	3%	0%	3%	0%	2%	0%	3%	0%	2%
45-64	0%	1%	0%	3%	0%	2%	0%	2%	0%	2%
Más de 65	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
TOTAL	45%	55%	41%	59%	42%	58%	42%	58%	38%	62%

Cantidad **14.143** **16.999** **11.260** **16.126** **13.616** **19.022** **10.845** **14.936** **7.109** **11.665**

Fuente: elaboración propia en base a las ECH del INE

En relación a los desocupados propiamente dichos, la tendencia es similar a la del conjunto de los desempleados ya que también se verifica un incremento en el ritmo de caída de las tasas que en 2008 alcanza 15%. Si bien durante los tres primeros años del análisis es posible observar una disminución del desempleo más pronunciada en los hombres que en las mujeres, en 2008 ambas categorías registran una caída de igual magnitud.

Cuadro 3: Evolución de los desocupados propiamente dichos. Total y por sexo (2004-2008)

Cantidad de desocupados propiamente dichos

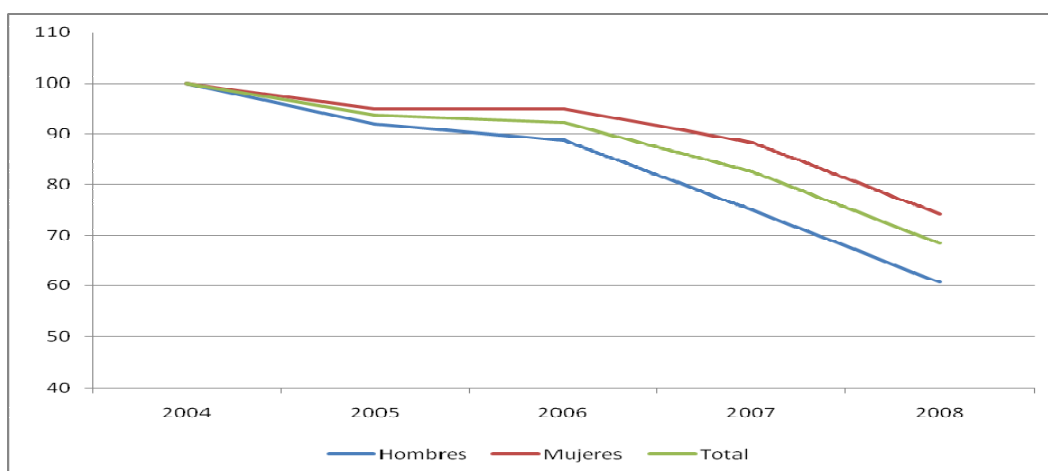
Año	Hombres	var_anual	Mujeres	var_anual	Total	var_anual
2004	53.485	-	73.796	-	127.281	-
2005	50.183	-6%	70.686	-4%	120.868	-5%
2006	46.992	-6%	68.948	-2%	115.940	-4%
2007	39.983	-15%	66.769	-3%	106.751	-8%
2008	33.960	-15%	57.013	-15%	90.973	-15%

Fuente: elaboración propia en base a las ECH del INE

Todo lo anterior determina, como se observa en el gráfico 1, que la caída del total de desocupados propiamente dichos ha sido más beneficiosa para los hombres que para las

mujeres. También se constata que el ritmo en que los desocupados propiamente dichos obtienen un nuevo puesto de trabajo es inferior a la del total de los desocupados, lo cual estaría determinando que aquellos que buscan trabajo por primera vez o los que se encuentran en el seguro de paro, logran entrar dentro de la población ocupada de forma más dinámica que aquellos que ya estuvieron ocupados. Esto se explica por varios factores, tanto características de la oferta como de la demanda, pero se explica en gran medida por las condiciones con las que los diferentes grupos buscan un empleo (horario, salarios, etc.).

Gráfico 1: Evolución de desocupados propiamente dichos-total por sexo- (2004-2008)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la ECH.

Entre los desocupados propiamente dichos también es posible discriminar entre aquellos que tenían un empleo formal y aquellos por cuyo último trabajo no aportaban a la seguridad social.

En el cuadro 4, se describe de acuerdo al sexo y la edad cuál es la proporción de desocupados propiamente dichos cuyo empleo anterior se desarrolló dentro de la economía formal. Así se constata que a nivel general no existen diferencias de acuerdo al sexo para determinar el haber tenido un empleo formal. No hay variaciones significativas en los años considerados del peso de este conjunto de trabajadores dentro del total de DPPD, en el promedio del período representan el 39%.

Cuadro 4: Porcentaje de desocupados que fueron formales en relación al total de desocupados propiamente dichos

Tramo etario/Año	2006		2007		2008	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
14-24	31%	28%	30%	28%	31%	35%
25-34	45%	45%	43%	44%	46%	45%
35-44	48%	49%	46%	44%	38%	48%
45-64	50%	43%	44%	37%	48%	41%
Más de 65	58%	50%	50%	33%	56%	33%
TOTAL	41%	41%	38%	38%	38%	41%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la ECH.

Otra dimensión más que relevante a la hora de analizar los desocupados es conocer dentro de que actividad desarrollaron su última actuación laboral. En el cuadro 5 se presenta la distribución según sector de actividad de los desocupados para 2006, 2007 y 2008. En primer lugar se observa que no existen cambios significativos en la contribución de cada rama al desempleo, predominando para todos los años, el servicio doméstico, el comercio y la industria. Entre estos tres sectores concentran más del 50% para todo el período considerado.

Cuadro 5: Peso de la actividad dentro del último empleo de conjunto de trabajadores desocupados

sector de actividad	2006	2007	2008
administración pública y defensa	3%	2%	1%
enseñanza	3%	2%	3%
sin dato	0%	0%	0%
servicios sociales y de salud	4%	4%	5%
agricultura, ganadería y pesca	6%	6%	6%
otras actividades de servicios sociales	5%	5%	5%
explotación de minas	0%	0%	0%
hogares privados con servicio domestico	20%	21%	19%
industria manufacturera	15%	14%	14%
total:	100%	100%	100%
suministro de electricidad, gas y agua			
construcción	9%	9%	8%
comercio	19%	18%	20%
hoteles y restaurantes	4%	5%	5%
transporte y comunicaciones	4%	4%	4%
intermediación financiera	1%	1%	1%
actividades inmobiliarias, empresariales	8%	7%	7%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la ECH.

Es relevante también analizar, para llegar a una caracterización completa de estos trabajadores, cuál es el nivel de educación al que han alcanzado. El cuadro 6 distribuye a estos desocupados según sexo de acuerdo a los años de educación formal que han realizado. No hay una clara concentración en ningún tramo educativo solo se constata que para los trabajadores de mayor nivel educativo (nivel terciario o de posgrado) son los que en menor medida se encuentran en esta situación. Esto marca una clara diferencia con el análisis del conjunto de desocupados propiamente dichos, ya que para este grupo si se aprecia en relevancia de los trabajadores de menor nivel educativo. En consecuencia, el mayor nivel educativo parece jugar un rol relevante a la hora de diferenciar a los desocupados en función de las condiciones de su empleo anterior.

Cuadro 6: Años de educación de aquellos desocupados cuyo empleo previo fue formal

Años de educación formal	2006		2007		2008	
	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres
Ninguno	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Hasta 6 años	24%	26%	25%	22%	23%	19%
Más de 6 y menos de 10	36%	4%	36%	30%	37%	29%
Más de 9 y menos de 13	25%	48%	23%	30%	25%	36%
Más de 12 y menos de 18	14%	20%	14%	17%	14%	15%
18 y más	2%	1%	1%	2%	2%	1%
total	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la ECH.

Además de acuerdo al cuadro 6, se pueden apreciar algunas diferencias en las características educativas de los desocupados según se trate de hombres o de mujeres, ya que se observa que las trabajadoras desocupadas están concentradas en tramos educativos superiores que los hombres.

Por último, el cuadro 7 muestra la misma estructura pero considerando únicamente a los trabajadores que se encuentran en seguro de paro, y sobre los que la nueva ley de desempleo obliga al INEFOP a brindar cursos de formación. Se consta similar fenómeno en relación a las diferencias en los niveles educativos entre hombres y mujeres, que se ve para esta población incluso de manera más consistente. No existen diferencias significativa en cuanto a los años de formación entre los desocupados

propiamente dichos cuyo último empleo fue formal y los trabajadores que hoy se encuentran dentro del seguro de desempleo.

Cuadro 7: Años de educación de los desocupados en seguro de paro

Años de educación formal	2006		2007		2008	
	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres
Ninguno	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Hasta 6 años	23%	11%	34%	15%	26%	7%
Más de 6 y menos de 11	39%	30%	39%	22%	45%	17%
Más de 9 y menos de 13	32%	31%	15%	40%	20%	58%
Más de 12 y menos de 18	6%	26%	10%	20%	9%	17%
18 y más	0%	1%	2%	2%	0%	2%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%

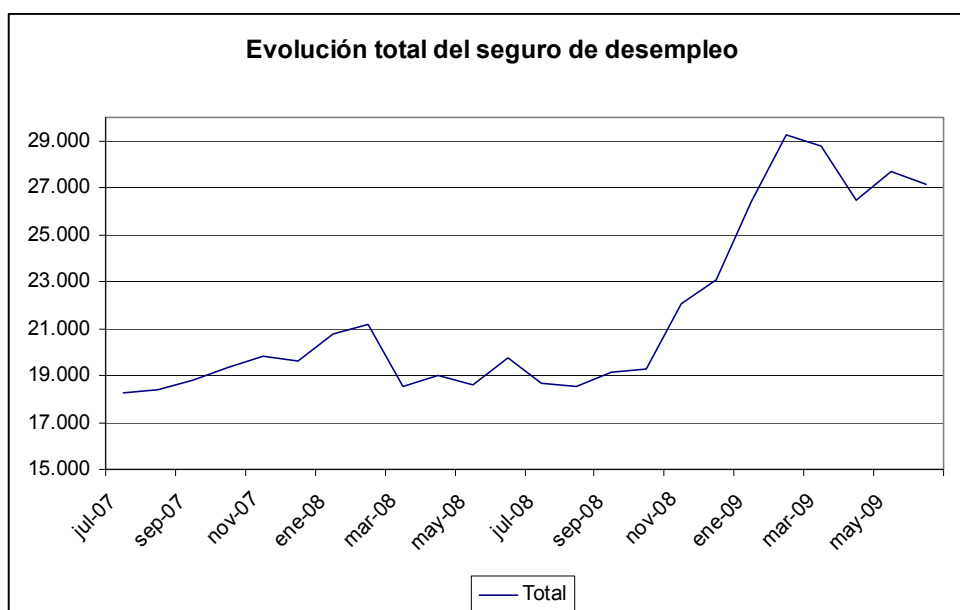
Fuente: Elaboración propia en base a datos de la ECH.

3. Trabajadores en seguro de paro 2009

En este último apartado se describirán algunas características de los trabajadores que actualmente se encuentran en el seguro de desempleo, de acuerdo a los registros del Banco de Previsión Social.

En primer lugar, el siguiente gráfico muestra claramente el incremento que se produce en el número de trabajadores en seguro de desempleo durante los últimos meses de 2008 y primeros meses de 2009. Mientras en octubre de 2008 la cifra era poco mayor a 19.000, en febrero de este año trepó a más de 29.000 y a partir de ese momento dejó de crecer e incluso entre abril y junio la cifra se ubicó próxima a los 27.000. Si bien una parte menor de este incremento podría asociarse a factores de carácter estacional -para el año anterior se observa un incremento en igual período- resulta claro que la magnitud refleja el impacto de la crisis.

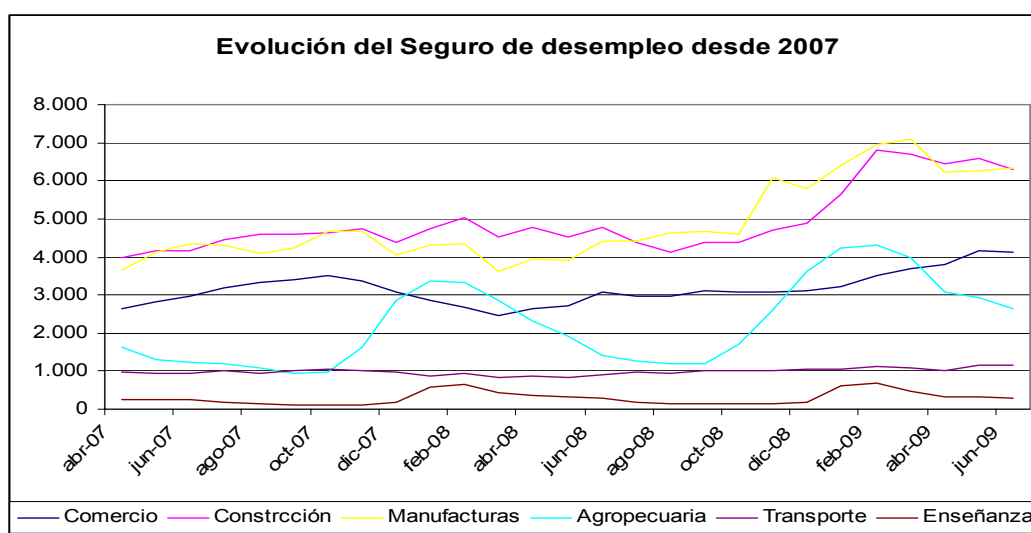
Gráfico 2: Evolución del total de desocupados en seguro de desempleo-2007-2009



Fuente: Elaboración propia en base a datos del BPS.

Antes de pasar a un análisis más detallado de lo ocurrido en los últimos meses, al observar la evolución de algunas ramas de actividad desde 2007, se aprecia un crecimiento relativamente importante de los beneficiarios del seguro de desempleo en comercio, construcción e industrias manufactureras. Además, el gráfico permite observar claramente la estacionalidad que el seguro de desempleo tiene en algunos sectores. Mientras la estacionalidad del sector agropecuario y la enseñanza determina un incremento relativamente mayor del seguro de paro en los primeros meses del año, el caso de comercio se comporta a la inversa con una caída en el número de beneficiarios en épocas de auge del turismo.

Gráfico 3: Evolución del seguro de desempleo según rama de actividad



Fuente: elaboración propia en base a datos del BPS.

En el cuadro 8 se presentan los trabajadores en seguro de paro de acuerdo al sector de actividad del que provienen. En primer lugar hay que analizar la incidencia de cada tipo de trabajadores en el total de trabajadores en seguro de paro. Así se constata que al mes de junio de 2009 la mayor incidencia la tienen los sectores del comercio al por mayor y menor, la construcción y la industria manufacturera. En los primeros casos, esto no debería llamar la atención ya que son sectores que por cuestiones de zafra y relevancia tienden a representar históricamente una gran proporción de los beneficiarios

del seguro. Sin embargo, los registros vinculados al peso relativo de la industria manufacturera pueden asociarse con los efectos que la crisis supuso para varios subsectores dentro de esta categoría.

En relación a las variaciones durante estos cinco meses, a nivel agregado se observa que el número de trabajadores en el seguro solo creció 3%, lo que equivale a menos de 800 trabajadores. En términos absolutos, los sectores que más contribuyeron a ese incremento claramente son construcción y comercio. Pese al importante peso del sector industrial, los datos de estos cinco meses muestran una marcada estabilidad de los beneficiarios vinculados a la industria manufacturera.

Mientras por un lado y como lo muestra al gráfico anterior, buena parte del aumento de los trabajadores en seguro de paro de sectores como el comercio o el alojamiento y servicios de comida puede ser atribuible a fenómenos estacionales, por otro lado existen varios sectores con incrementos importantes que si bien no tienen una incidencia demasiado significativa en el total, configuran señales de alerta importantes. Entre estos últimos sectores se destaca por ejemplo la informática y comunicaciones, y las actividades inmobiliarias.

Cuadro 8: Trabajadores en seguro de paro según tipo de actividad

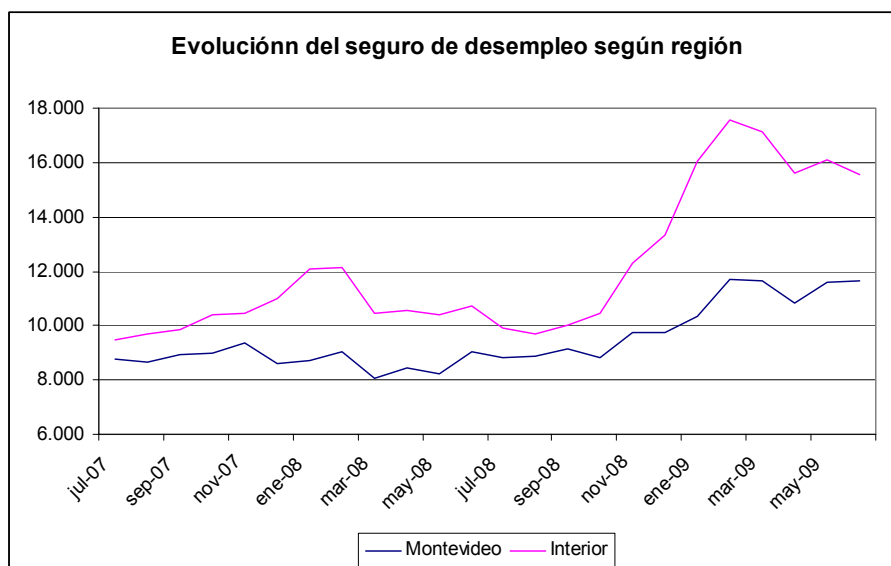
Actividades	Enc-09	Jun-09	var	incidencia junio
Actividades administrativas y servicios	524	608	16%	2%
Actividades de los hogares en calidad de	424	545	29%	2%
Actividades de organizaciones y órganos	1	1	0%	0%
Actividades financieras y de seguros	212	278	31%	1%
Actividades inmobiliarias	343	682	99%	3%
Actividades profesionales, científicas y	695	739	6%	3%
Adaptación a Uruguay	47	156	232%	1%
Administración pública y defensa	128	77	-40%	0%
Administración pública y defensa planes	245	239	-2%	1%
Administración pública y defensa, planes de seg. social	291	252	-13%	1%
Alojamiento y servicios de comida	469	880	88%	3%
Artes, entretenimiento y recreación	139	173	24%	1%
Comercio al por mayor y al por menor.	3218	4129	28%	15%
Construcción	5660	6281	11%	23%
Enseñanza	598	282	-53%	1%
Explotación de minas y canteras	59	52	-12%	0%
Industrias Manufactureras	6414	6326	-1%	23%
Informática y comunicación	309	447	45%	2%

Otras actividades de servicio	757	651	-14%	2%
Producción agropecuaria, forestación	4242	2639	-38%	10%
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	416	414	0%	2%
Sin Dato	0	1	-	0%
Sin dato	1	0	-	0%
Suministro de agua alcantarillado, gestión de desechos	143	154	8%	1%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	1	2	100%	0%
Transporte y almacenamiento	1050	1172	12%	4%
Total	26386	27180	3%	100%

Fuente: elaboración propia en base a datos del BPS.

A nivel geográfico, el mayor incremento de los trabajadores en seguro de desempleo se produjo en el interior del país. Además, en dicha región es donde se perciben los mayores niveles de estacionalidad y donde se explica la caída registrada con posterioridad al pico de 29.000 beneficiarios de febrero de 2009.

Gráfico 4: Evolución de la cantidad de personas en el seguro de desempleo según región



Fuente: Elaboración propia en base a datos del BPS.

En el cuadro 9 se detalla la evolución para cada uno de los departamentos del país. En este cuadro se intenta determinar la relevancia que tiene el desempleo en cada departamento para el total del país, relacionando la cantidad de desempleados en el seguro con la cantidad de personas en edad de trabajar (PET). A partir de esta

comparación se consta en primer lugar y como es de esperar que Montevideo es el departamento que en mayor medida colabora con la cantidad de personas en el seguro, con un 43% del total. Sin embargo, el departamento donde se visualiza una relación más que proporcional entre la cantidad de personas en seguro de paro y las personas en edad de trabajar es Maldonado con un 11%. En este departamento adicionalmente se constata un crecimiento del seguro entre los meses de enero y junio de 2009.

Cuadro 9: Trabajadores en seguro de desempleo según departamento

Departamentos	Enero 09	Junio 09	Pet 09	Peso sobre PET enero 09	Peso sobre PET junio 09	participación junio seguro	participación junio pet
ARTIGAS	1120	573	54.966	2,0%	1,0%	2%	2%
CANELONES	2988	3334	348.359	0,9%	1,0%	12%	15%
CERRO LARGO	506	515	62.343	0,8%	0,8%	2%	3%
COLONIA	852	1100	89.945	0,9%	1,2%	4%	4%
DURAZNO	311	280	41.165	0,8%	0,7%	1%	2%
FLORES	131	164	18.560	0,7%	0,9%	1%	1%
FLORIDA	306	380	42.831	0,7%	0,9%	1%	2%
LAVALLEJA	427	380	40.452	1,1%	0,9%	1%	2%
MALDONADO	2245	3107	103.508	2,2%	3,0%	11%	4%
MONTEVIDEO	10343	11642	1.003.673	1,0%	1,2%	43%	42%
PAYSANDU	1725	1208	77.810	2,2%	1,6%	4%	3%
RIO NEGRO	393	356	38.310	1,0%	0,9%	1%	2%
RIVERA	925	698	73.289	1,3%	1,0%	3%	3%
ROCHA	290	447	51.635	0,6%	0,9%	2%	2%
SALTO	1839	722	82.807	2,2%	0,9%	3%	3%
SAN JOSE	791	872	87.804	0,9%	1,0%	3%	4%
SORIANO	567	559	59.963	0,9%	0,9%	2%	3%
TACUAREMBO	475	523	64.484	0,7%	0,8%	2%	3%
TREINTA Y TRES	152	320	37.596	0,4%	0,9%	1%	2%
TOTAL	26386	27180	2.379.501	1,1%	1,1%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del BPS.

Como vimos en el inicio de este apartado existen ciertas actividades que tradicionalmente son las que más personas envían al seguro de desempleo: Construcción, Comercio e Industria Manufacturera. Por esta razón consideramos pertinente realizar un análisis pormenorizado de estas ramas.

En el Cuadro 10 se presenta la situación dentro de la construcción analizada de acuerdo al departamento de procedencia del trabajador. La variación de la cantidad de trabajadores en el seguro de desempleo al mes de junio en comparación con el promedio de los últimos 12 meses es similar dentro del sector que lo observado para el conjunto de los beneficiarios (15%). Maldonado (21%), Canelones (15%) y Montevideo (29%) son los departamentos que más trabajadores de la construcción envían al seguro de paro, lo que parece lógico ya que en estos tres departamentos es donde se concentran el 60% de los ocupados del sector.²

Dentro de este sector es la construcción de obras de arquitectura la que mayor peso tiene dentro del total, sin embargo el que mayor crecimiento tuvo en los últimos 6 meses fue el vinculado a la infraestructura de transporte.

Cuadro 10: Construcción. Seguro de desempleo por departamento

Departamento	enero	junio	Peso enero	Peso junio	var
ARTIGAS	140	110	2%	2%	-21%
CANELONES	603	911	11%	15%	51%
CERRO LARGO	123	101	2%	2%	-18%
COLONIA	241	321	4%	5%	33%
DURAZNO	121	119	2%	2%	-2%
FLORES	35	40	1%	1%	14%
FLORIDA	48	89	1%	1%	85%
LAVALLEJA	122	115	2%	2%	-6%
MALDONADO	1657	1326	29%	21%	-20%
MONTEVIDEO	1501	1850	27%	29%	23%
PAYSANDU	84	102	1%	2%	21%
RIO NEGRO	58	76	1%	1%	31%
RIVERA	124	173	2%	3%	40%
ROCHA	96	130	2%	2%	35%
SALTO	217	202	4%	3%	-7%
SAN JOSE	156	151	3%	2%	-3%
SORIANO	170	176	3%	3%	4%
TACUAREMBO	121	150	2%	2%	24%
TREINTA Y TRES	43	139	1%	2%	223%
total	5660	6281	100%	100%	11%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del BPS.

En el cuadro 11 se presenta la desagregación de los desocupados provenientes del comercio.

Cuadro 11: Comercio

Departamento	enero	junio	Peso enero	Peso junio	Var. (%)
--------------	-------	-------	---------------	---------------	-------------

² 33% en Montevideo, 16% en Canelones y 10% en Maldonado.

ARTIGAS	52	43	2%	1%	-17%
CANELONES	320	629	10%	15%	97%
CERRO LARGO	69	102	2%	2%	48%
COLONIA	83	91	3%	2%	10%
DURAZNO	37	34	1%	1%	-8%
FLORES	13	21	0%	1%	62%
FLORIDA	27	35	1%	1%	30%
LAVALLEJA	34	34	1%	1%	0%
MALDONADO	95	338	3%	8%	256%
MONTEVIDEO	1868	2011	58%	49%	8%
PAYSANDU	122	130	4%	3%	7%
RIO NEGRO	76	53	2%	1%	-30%
RIVERA	115	118	4%	3%	3%
ROCHA	41	87	1%	2%	112%
SALTO	62	67	2%	2%	8%
SAN JOSE	57	149	2%	4%	161%
SORIANO	80	103	2%	2%	29%
TACUAREMBO	34	50	1%	1%	47%
TREINTA Y TRES	33	34	1%	1%	3%
total	3218	4129	100%	100%	28%

Fuente: elaboración propia en base a datos del BPS.

De Montevideo y Canelones es de donde en mayor medida provienen los desocupados en el seguro del Comercio, departamentos donde se concentra el 47% y 14% de los ocupados del sector. Se observa que la mayor parte del incremento en 2009 se explica por las variaciones en Canelones (34%) y Maldonado (27%). En cuanto al peso de las diferentes actividades que componen el sector, el comercio al por menor es el de mayor relevancia (59%) y dentro de este rubro los trabajadores de los hipermercados representan el 62% en junio de 2009.

Por su parte la Industria Manufacturera, se concentran en Montevideo el 54% de los enviados al seguro de paro del sector, departamento donde residen al 47% de los ocupados del mismo.

Cuadro 52: Industria

Departamento	enero	junio	Peso enero	Peso junio	var
ARTIGAS	343	192	5%	3%	-44%
CANELONES	1103	901	17%	14%	-18%
CERRO LARGO	115	79	2%	1%	-31%
COLONIA	235	327	4%	5%	39%
DURAZNO	13	19	0%	0%	46%
FLORES	35	43	1%	1%	23%
FLORIDA	69	108	1%	2%	57%

LAVALLEJA	96	87	1%	1%	-9%
MALDONADO	83	158	1%	2%	90%
MONTEVIDEO	3054	3400	48%	54%	11%
PAYSANDU	483	361	8%	6%	-25%
RIO NEGRO	61	16	1%	0%	-74%
RIVERA	191	98	3%	2%	-49%
ROCHA	15	48	0%	1%	220%
SALTO	126	89	2%	1%	-29%
SAN JOSE	229	247	4%	4%	8%
SORIANO	56	47	1%	1%	-16%
TACUAREMBO	104	87	2%	1%	-16%
TREINTA Y TRES	3	19	0%	0%	533%
total	6414	6326	100%	100%	-1%

Fuente: elaboración propia en base a datos del BPS.

Como ya mencionamos el incremento de los desocupados de la industria se produce principalmente en los últimos meses de 2008, por eso es un factor favorable la estabilidad que se observa en 2009.

Los principales rubros dentro de los desocupados en seguro de la industria, son los vinculados a la vestimenta y a los textiles como muestra el cuadro 12.

Cuadro 6: Principales actividades de la industria en su relevancia entre los trabajadores en el seguro de paro

Actividades industriales	Ene-09	Jun-09
Fabricación de prendas de vestir exteriores, excepto prendas de piel	6%	8%
Tejeduría de productos textiles	10%	6%
Curtido y adobo de cueros; adobo y teñido de pieles	4%	6%
Elaboración de pan, productos panificados en forma tradicional	5%	4%
Elaboración de productos lácteos en general	3%	4%
Fabricación de productos de plástico para la construcción	3%	4%
Tapicería de muebles y vehículos automotores	1%	3%
Fabricación de cubiertas y cámaras de caucho	2%	3%
Matanza de ganado vacuno, ovino, porcino y equino no frigoríficos. (Abasto)	5%	3%
Elaboración de otros productos alimenticios n.c.p.	2%	3%
Resto	59%	55%
Total	100%	100%

Fuente: elaboración propia en base a datos del BPS.

4. Consideraciones finales

En 2008 el número de desocupados en las localidades urbanas de 5000 y más habitantes del Uruguay ascendía a 113 mil. Esto implica una reducción de 31.5% en relación a 2004 y de 15% en relación a 2008. En la evolución del desempleo, las mujeres disminuyeron en forma más lenta que los hombres, y representan en 2008 el 62% del total de desocupados.

Los desocupados propiamente dichos, constituyen en el 2008 el 80% de la población desocupada. Si bien comparten la tendencia que presenta el total del desempleo, se constata que el ritmo en que los desocupados propiamente dichos obtienen un nuevo puesto de trabajo es inferior a la del total de los desocupados, lo cual estaría determinando que aquellos que buscan trabajo por primera vez o los que se encuentran en el seguro de paro, logran entrar dentro de la población ocupada de forma más dinámica. En el promedio del período que va de 2006 a 2008 los DPPD que tenían un empleo formal representaron un 39%. Dentro de estos, el nivel educativo de las trabajadoras de este sector poseen un nivel educativo superior al de los hombres.

Los desocupados que se encuentran dentro del seguro representan en 2008, un 3% del total de desocupados, y más de un 8% de los desocupados cuyo empleo previo fue dentro del sector formal.³ Entre 2008 y 2009, comienzan a observarse los primeros impactos de la crisis internacional en el mercado de trabajo nacional y los desocupados, en particular los que se encuentran dentro del seguro se incrementan. Estos últimos lo hacen en un 41% entre octubre de 2008 y junio de 2009, habiendo tenido su pico más alto en febrero de 2009. Al mes de junio de 2009 la mayor incidencia dentro del total de los beneficiarios del seguro de desempleo la tienen los sectores del Comercio al por mayor y menor, la Construcción y la Industria manufacturera.

En el cuerpo del documento se han señalado muchas de las características que poseen los desocupados, se encuentren o no en el seguro de desempleo. Esperamos que estas

³ Los desocupados cuyo empleo formal fue formal incluye a los DPPD cuyo empleo anterior fue formal y a los desocupados en seguro de paro.

puedan ser un insumo para la planificación por parte del INEFOP de unos de los programas más importantes existentes hasta el momento como lo es el de reconversión laboral a través de diferentes instancias de formación. Por otra parte, existen un conjunto de políticas de empleo que el Instituto deberá llevar adelante para las que conocer la situación del conjunto de personas que busca empleo y no lo obtiene, constituye la base para su elaboración. En los próximos trabajos, apuntaremos a profundizar en el diseño de políticas de empleo en el marco de la coyuntura nacional.